

## ROZPORZĄDZENIE

### MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI<sup>1)</sup>

z dnia ..... 2015 r.

**w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej  
w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” objętego  
Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020**

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. poz. 349) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa szczegółowe warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „pomocą”, w tym:

- 1) formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność;
- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy oraz wnioski o płatność;
- 3) szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać umowa o przyznaniu pomocy, zwana dalej „umową”.

**§ 2.** Pomoc przyznaje się na operację w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. d ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020, zwanej dalej „ustawą”.

---

<sup>1)</sup> Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 września 2014 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1261).

**§ 3.** 1. Pomoc przyznaje się lokalnej grupie działania, o której mowa w art. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378), zwanej dalej „ustawą o rozwoju lokalnym”.

2. Pomoc przyznaje się lokalnej grupie działania, zwanej dalej „LGD”, jeżeli poza spełnieniem warunków określonych w art. 18 ustawy o rozwoju lokalnym:

- 1) jest stroną umowy, o której mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 lit. d ustawy o rozwoju lokalnym, zwanej dalej „umową ramową”;
- 2) realizacja strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność, o której mowa w art. 1 pkt 2 lit. b ustawy o rozwoju lokalnym, stanowiącej załącznik do umowy ramowej, zwanej dalej „LSR”, jest współfinansowana w szczególności ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich;
- 3) Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest funduszem wiodącym, o którym mowa w art. 32 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”, wyznaczonym w uchwale, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy o rozwoju lokalnym, zwanym dalej „funduszem wiodącym” – w przypadku gdy realizacja LSR jest współfinansowana ze środków więcej niż jednego spośród funduszy wymienionych w art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013.

**§ 4.** 1. Postępowanie w sprawie o przyznanie pomocy prowadzi zarząd województwa.

2. Załatwianie spraw związanych z przyznawaniem pomocy, w tym dokonywanie czynności w ramach postępowania w sprawie o przyznanie pomocy, może być dokonywane przez upoważnionych przez zarząd województwa pracowników urzędu marszałkowskiego albo wojewódzką samorządową jednostkę organizacyjną, zwaną dalej „samorządową jednostką”.

3. W przypadku udzielenia upoważnienia, o którym mowa w ust. 2, samorządowej jednostce, zarząd województwa podaje informację o udzieleniu takiego upoważnienia na stronie internetowej urzędu marszałkowskiego i na stronie internetowej samorządowej jednostki.

**§ 5.** Wniosek o przyznanie pomocy składa się w terminie miesiąca od dnia zawarcia umowy ramowej.

**§ 6.** Wniosek o przyznanie pomocy składa się w:

- 1) urzędzie marszałkowskim albo
- 2) samorządowej jednostce

– samorządu województwa, z którym jest zawarta umowa ramowa.

**§ 7.** Wniosek o przyznanie pomocy zawiera w szczególności:

- 1) nazwę, siedzibę i adres podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy;
- 2) numer identyfikacyjny, o którym mowa w przepisach o krajowym systemie ewidencji producentów, ewidencji gospodarstw rolnych oraz ewidencji wniosków o przyznanie płatności, nadany podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy;
- 3) datę zawarcia oraz numer umowy ramowej.

**§ 8.** 1. Jeżeli we wniosku o przyznanie pomocy nie wskazano adresu podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy i nie ma możliwości ustalenia tego adresu na podstawie posiadanych danych, wniosek pozostawia się bez rozpatrzenia.

2. Jeżeli wniosek o przyznanie pomocy nie został złożony w terminie, pomocy nie przyznaje się, o czym zarząd województwa informuje podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, w formie pisemnej, podając przyczyny nieprzyznania pomocy.

3. Jeżeli wniosek o przyznanie pomocy zawiera inne niż określone w ust. 1 i 2 braki, zarząd województwa wzywa podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, w formie pisemnej, do ich usunięcia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

4. Jeżeli podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, pomimo wezwania do usunięcia braków, nie usunął ich w terminie, pomocy nie przyznaje się, o czym zarząd województwa informuje podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, w formie pisemnej, podając przyczyny nieprzyznania pomocy.

5. Przepisów ust. 3 i 4 nie stosuje się, jeżeli zachodzą niebudzące wątpliwości przesłanki nieprzyznania pomocy.

**§ 9.** 1. W terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy, zarząd województwa:

- 1) wzywa podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy do zawarcia umowy – w przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy;
- 2) informuje podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy o odmowie przyznania pomocy – w przypadku gdy nie są spełnione warunki przyznania pomocy.

2. Jeżeli umowa ramowa została zawarta pod warunkiem, o którym mowa w art. 14 ust. 3 ustawy o rozwoju lokalnym, zarząd województwa wzywa podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy do zawarcia umowy albo informuje ten podmiot o odmowie przyznania pomocy w terminie 2 miesięcy od dnia złożenia wniosku o przyznanie pomocy.

**§ 10.** 1. W przypadku pozytywnego rozpatrzenia wniosku o przyznanie pomocy zarząd województwa wyznacza niezwłocznie podmiotowi ubiegającemu się o przyznanie pomocy, w formie pisemnej, termin zawarcia umowy, nie dłuższy niż 14 dni od dnia otrzymania wezwania.

2. W przypadku gdy osoba reprezentująca podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy nie stawiała się w wyznaczonym terminie w celu zawarcia umowy albo odmówiła jej podpisania, pomocy nie przyznaje się, chyba że osoba reprezentująca ten podmiot zawarła umowę w innym terminie:

- 1) uzgodnionym z zarządem województwa – przed upływem terminu wyznaczonego w wezwaniu, o którym mowa w ust. 1, albo
- 2) wyznaczonym przez zarząd województwa, nie dłuższym niż 7 dni od dnia oznaczonego w wezwaniu, o którym mowa w ust. 1.

3. W przypadku nieprzyznania pomocy na podstawie ust. 2, zarząd województwa informuje o tym podmiot ubiegający się o przyznanie pomocy, w formie pisemnej, podając przyczyny nieprzyznania pomocy.

**§ 11.** Wezwanie podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy do wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie o przyznanie pomocy wstrzymuje bieg terminu rozpatrywania wniosku o przyznanie pomocy do czasu wykonania przez ten podmiot tych czynności.

§ 12. 1. Poza postanowieniami określonymi w art. 36 ustawy umowa określa warunki wypłaty pomocy oraz zawiera co najmniej zobowiązania beneficjenta dotyczące:

- 1) realizacji operacji, w tym realizacji planu komunikacji z lokalną społecznością, o którym mowa w art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o rozwoju lokalnym, zwanego dalej „planem komunikacji”;
- 2) zatrudnienia pracowników w łącznym wymiarze co najmniej:
  - a) 2 etatów – w przypadku gdy obszar objęty LSR jest zamieszkały przez co najmniej 30 000 i mniej niż 60 000 mieszkańców,
  - b) 3 etatów – w przypadku gdy obszar objęty LSR jest zamieszkały przez co najmniej 60 000 i mniej niż 100 000 mieszkańców oraz w przypadku gdy Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest funduszem wiodącym, a obszar objęty LSR jest zamieszkały przez co najmniej 30 000 i mniej niż 60 000 mieszkańców,
  - c) 4 etatów – w przypadku gdy obszar objęty LSR jest zamieszkały przez co najmniej 100 000 i mniej niż 150 000 mieszkańców oraz w przypadku gdy Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest funduszem wiodącym, a obszar objęty LSR jest zamieszkały przez co najmniej 60 000 i mniej niż 100 000 mieszkańców,
  - d) 5 etatów – w przypadku gdy Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest funduszem wiodącym, a obszar objęty LSR jest zamieszkały przez co najmniej 100 000 i mniej niż 150 000 mieszkańców;
- 3) funkcjonowania biura LGD;
- 4) prowadzenia strony internetowej na potrzeby realizacji LSR;
- 5) przechowywania dokumentów związanych z przyznaną pomocą do dnia upływu 5 lat od dnia wypłaty ostatniej transzy pomocy;
- 6) warunków i sposobów pozyskiwania od beneficjenta danych, które jest on obowiązany udostępnić na podstawie przepisów prawa;
- 7) ustanowienia zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w umowie.

2. Liczbę mieszkańców, o których mowa w ust. 1 pkt 2, ustala się z pominięciem mieszkańców miast zamieszkałych przez więcej niż 20 000 mieszkańców.

3. Liczbę mieszkańców, o których mowa w ust. 1 pkt 2, a także liczbę mieszkańców miast zamieszkałych przez więcej niż 20 000 mieszkańców, o której mowa w ust. 2, ustala się według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r. na podstawie wynikowych informacji statystycznych ogłaszanych, udostępnianych lub rozpowszechnianych zgodnie z przepisami o statystyce publicznej.

4. Zabezpieczeniem, o którym mowa w ust. 1 pkt 9, jest weksel niezupełny (in blanco) wraz z deklaracją wekslową sporządzoną na formularzu udostępnionym przez samorząd województwa.

5. Weksel wraz z deklaracją wekslową są:

- 1) podpisywane przez beneficjenta w obecności upoważnionego pracownika urzędu marszałkowskiego albo samorządowej jednostki;
- 2) składane w urzędzie marszałkowskim albo samorządowej jednostce w dniu zawarcia umowy.

**§ 13.** Środki finansowe z tytułu pomocy są wypłacane na warunkach określonych w umowie, z tym że pomoc jest wypłacana, jeżeli:

- 1) beneficjent:
  - a) zrealizował lub realizuje zobowiązania określone w umowie oraz w umowie ramowej,
  - b) zrealizował lub realizuje operację zgodnie z warunkami określonymi w rozporządzeniu, w umowie oraz w umowie ramowej, w tym zrealizował lub realizuje plan komunikacji,
  - c) ponosi koszty zatrudnienia, o którym mowa w § 12 ust. 1 pkt 2,
  - d) posiada tytuł prawny do pomieszczenia, w którym znajduje się biuro, o którym mowa w § 12 ust. 1 pkt 3,
  - e) udokumentował zrealizowanie operacji lub jej części;
- 2) jest prowadzona strona internetowa, o której mowa w § 12 ust. 1 pkt 4, i na stronie tej został podany do publicznej wiadomości plan komunikacji.

**§ 14.** 1. Pomoc jest wypłacana nie więcej niż w 4 transzach w każdym roku, w którym jest realizowana LSR.

2. Wysokość transzy pomocy ustala się jako różnicę pomiędzy kwotą pomocy ustaloną zgodnie z ust. 3 a sumą dotychczas wypłaconych transz pomocy.

3. Kwotę pomocy ustala się jako iloczyn stawki procentowej oraz podstawy ustalenia tej kwoty.

4. Stawka procentowa wynosi:

- 1) 25% – w przypadku gdy obszar objęty LSR, zwany dalej „obszarem LSR”, jest zamieszkały przez co najmniej 30 000 i mniej niż 50 000 mieszkańców;
- 2) 24% – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 50 000 i mniej niż 70 000 mieszkańców;
- 3) 23% – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 70 000 i mniej niż 110 000 mieszkańców;
- 4) 21% – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 110 000 i mniej niż 120 000 mieszkańców;
- 5) 19% – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 120 000 i mniej niż 130 000 mieszkańców;
- 6) 18% – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 130 000 i mniej niż 140 000 mieszkańców;
- 7) 17% – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 140 000 i nie więcej niż 150 000 mieszkańców.

5. Podstawę ustalenia kwoty pomocy stanowi suma:

- 1) pomocy wypłaconej beneficjentom innym niż jednostki sektora finansów publicznych w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. b ustawy, na realizację operacji objętych LSR i wybranych przez LGD oraz
- 2) ilorazu pomocy wypłaconej jednostkom sektora finansów publicznych w ramach poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”, o którym mowa w art. 3 ust. 1 pkt 14 lit. b ustawy, na realizację operacji objętych LSR i wybranych przez LGD i liczby 0,6363

– według stanu na dzień złożenia wniosku o płatność.

6. Pomoc wypłacona w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 nie może przekroczyć:

- 1) 1 250 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 30 000 i mniej niż 40 000 mieszkańców;
- 2) 1 450 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 40 000 i mniej niż 50 000 mieszkańców;

- 3) 1 650 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 50 000 i mniej niż 60 000 mieszkańców;
- 4) 1 850 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 60 000 i mniej niż 70 000 mieszkańców;
- 5) 2 050 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 70 000 i mniej niż 80 000 mieszkańców;
- 6) 2 250 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 80 000 i mniej niż 90 000 mieszkańców;
- 7) 2 450 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 90 000 i mniej niż 100 000 mieszkańców;
- 8) 2 650 000 złotych – w przypadku gdy obszar LSR jest zamieszkały przez co najmniej 100 000 i nie więcej niż 150 000 mieszkańców.

7. W przypadku gdy Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich jest funduszem wiodącym:

- 1) stawka procentowa wynosi:
  - a) 25% – w przypadku gdy wysokość środków, o których mowa w art. 33 ust. 5 rozporządzenia nr 1303/2013, przewidzianych w umowie ramowej na wsparcie, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013, zwanych dalej „środkami na wdrażanie LSR”, jest mniejsza niż 2 500 000 euro,
  - b) 19% – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 2 500 000 euro i mniejsza niż 3 000 000 euro,
  - c) 18% – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 3 000 000 euro i mniejsza niż 3 500 000 euro,
  - d) 17% – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 3 500 000 euro i mniejsza niż 4 000 000 euro,
  - e) 16% – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 4 000 000 euro i mniejsza niż 4 500 000 euro,
  - f) 15% – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 4 500 000 euro i mniejsza niż 5 500 000 euro,
  - g) 14% – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 5 500 000 euro;
- 2) podstawę ustalenia kwoty pomocy stanowi kwota ustalona zgodnie z ust. 2, powiększona o sumę wypłaconej pomocy współfinansowanej ze środków innych niż



Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich funduszy wymienionych w art. 32 ust. 1 rozporządzenia nr 1303/2013, na realizację operacji objętych LSR i wybranych przez LGD, według stanu na dzień złożenia wniosku o płatność;

- 3) pomoc wypłacona w okresie realizacji Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 nie może przekroczyć:
- a) 1 650 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest mniejsza niż 2 500 000 euro,
  - b) 1 850 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 2 500 000 euro i mniejsza niż 3 000 000 euro,
  - c) 2 050 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 3 000 000 euro i mniejsza niż 3 500 000 euro,
  - d) 2 250 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 3 500 000 euro i mniejsza niż 4 000 000 euro,
  - e) 2 450 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 4 000 000 euro i mniejsza niż 4 500 000 euro,
  - f) 2 650 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 4 500 000 euro i mniejsza niż 5 000 000 euro,
  - g) 2 850 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 5 000 000 euro i mniejsza niż 5 500 000 euro,
  - h) 3 050 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 5 500 000 euro i mniejsza niż 6 000 000 euro,
  - i) 3 250 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 6 000 000 euro i mniejsza niż 6 500 000 euro,
  - j) 3 450 000 złotych – w przypadku gdy wysokość środków na wdrażanie LSR jest równa lub większa niż 6 500 000 euro.

8. Do ustalania liczby mieszkańców, o których mowa w ust. 4 i 6, przepisy § 12 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio.

**§ 15. 1.** Wniosek o płatność składa się w:

- 1) urzędzie marszałkowskim albo
  - 2) samorządowej jednostce
- samorządu województwa, z którym jest zawarta umowa.

2. Do wniosku o płatność dołącza się dokumenty niezbędne do wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy, potwierdzające spełnienie warunków wypłaty pomocy, których wykaz zawiera formularz wniosku o płatność.

3. Wniosek o płatność składa się nie częściej niż co 3 miesiące, z tym że ostatni wniosek o płatność LGD składa do dnia 31 marca 2023 r.

**§ 16.** 1. Jeżeli wniosek o płatność zawiera braki, zarząd województwa wzywa beneficjenta, w formie pisemnej, do ich usunięcia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

2. Jeżeli beneficjent, pomimo wezwania do usunięcia braków, nie usunął ich w terminie, zarząd województwa wzywa ponownie beneficjenta, w formie pisemnej, do ich usunięcia w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

3. Jeżeli beneficjent nie usunął braków, zarząd województwa rozpatruje wniosek o płatność w zakresie, w jakim został wypełniony, oraz na podstawie dołączonych do niego i poprawnie sporządzonych dokumentów.

4. W trakcie rozpatrywania wniosku o płatność zarząd województwa może wzywać beneficjenta, w formie pisemnej, do wyjaśnienia faktów istotnych dla rozstrzygnięcia sprawy lub przedstawienia dowodów na potwierdzenie tych faktów, w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania.

**§ 17.** 1 Wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy dokonuje się niezwłocznie po pozytywnym rozpatrzeniu wniosku o płatność w terminie 2 miesięcy od dnia złożenia wniosku o płatność.

2. Do trybu rozpatrywania wniosków o płatność przepis § 11 stosuje się odpowiednio.

**§ 18.** 1. Obliczania i oznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie o przyznanie pomocy i w sprawie o wypłatę środków finansowych z tytułu pomocy dokonuje się zgodnie z przepisami Kodeksu cywilnego dotyczącymi terminów.

2. Jeżeli przepisy rozporządzenia nie stanowią inaczej, termin wykonania określonych czynności w toku postępowania w sprawie o przyznanie pomocy i w sprawie o wypłatę środków finansowych z tytułu pomocy uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem pismo zostało nadane przesyłką rejestrowaną w polskiej placówce pocztowej operatora wyznaczonego w rozumieniu ustawy z dnia 23 listopada 2012 r. – Prawo pocztowe (Dz. U. poz. 1529).

§ 19. W poddziałaniu „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020:

- 1) następcą prawny podmiotu ubiegającego się o przyznanie pomocy nie wstępuje do toczącego się postępowania w sprawie o przyznanie pomocy na miejsce tego podmiotu;
- 2) następcy prawnemu beneficjenta nie przyznaje się pomocy.

§ 20. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

**MINISTER ROLNICTWA I ROZWOJU**

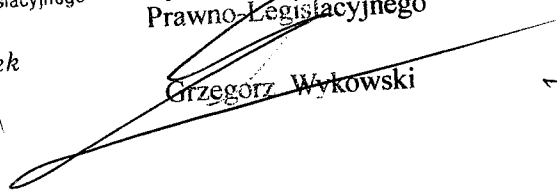
**WSI**

  
PODSEKRETARZ STANU

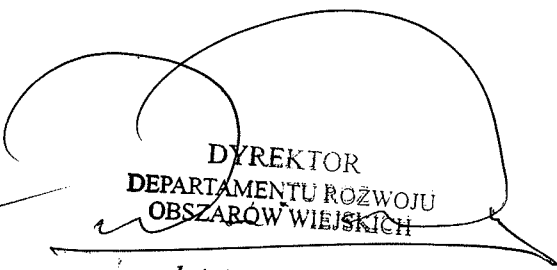
Tadeusz Nalewajk

  
Z-ca DYREKTORA  
Departamentu Prawno-Legislacyjnego

Adam Toborek

  
Dyrektor Departamentu  
Prawno-Legislacyjnego

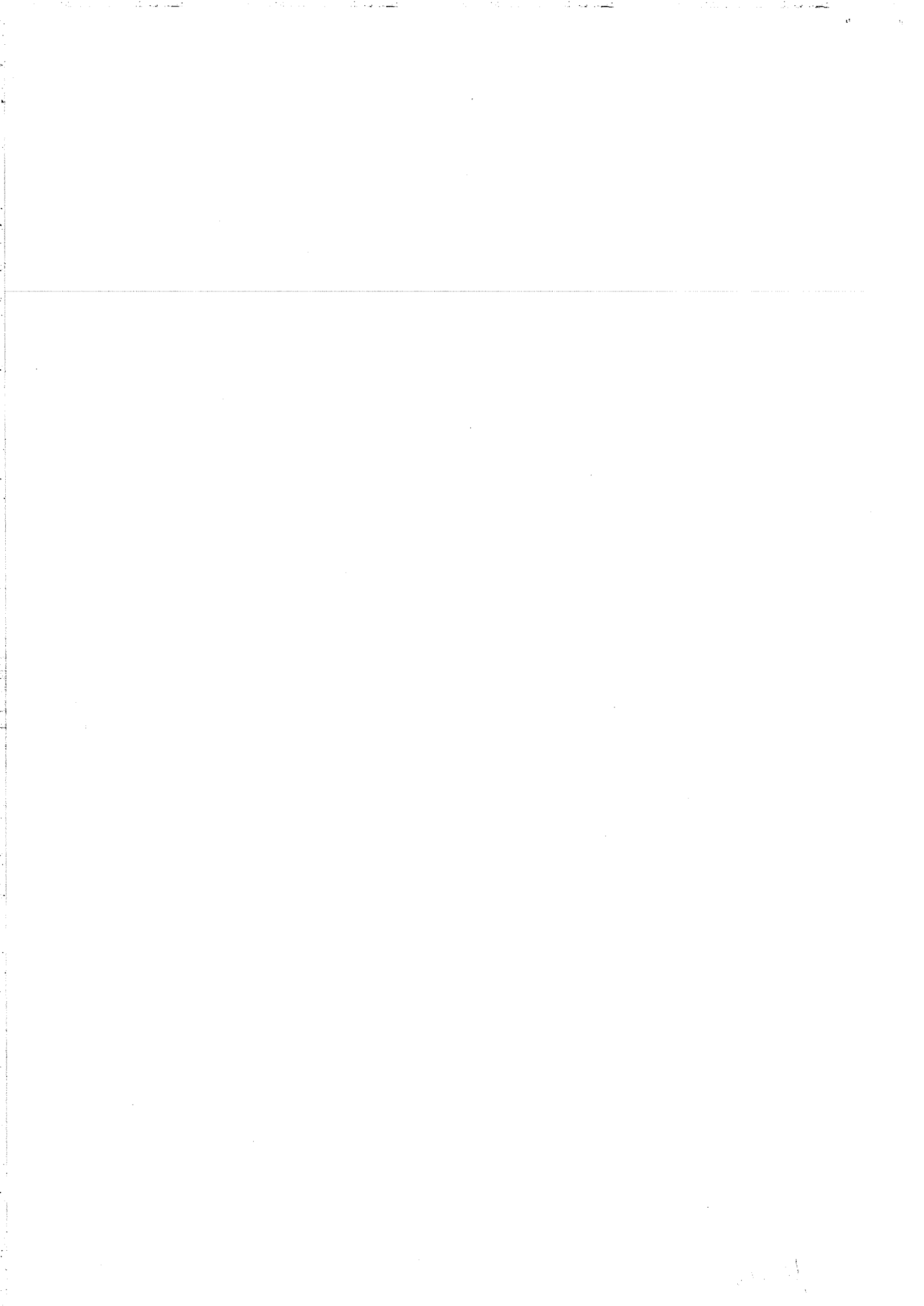
Grzegorz Wykowski

  
DYREKTOR  
DEPARTAMENTU ROZWOJU  
OBSZARÓW WIEJSKICH

dr inż. Dariusz Nieć







## UZASADNIENIE

Niniejszy projekt stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 349), zwanej dalej „ustawą PROW 2014-2020” w odniesieniu do poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” (działania LEADER).

Podstawowe zasady wsparcia rozwoju obszarów wiejskich w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) w perspektywie finansowej Unii Europejskiej (UE) 2014-2020 określają przepisy:

- 1) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFFROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1305/2013”,
- 2) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1306/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 352/78, (WE) nr 165/94, (WE) nr 2799/98, (WE) nr 814/2000, (WE) nr 1290/2005 i (WE) nr 485/2008 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 549, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1306/2013”,
- 3) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem nr 1303/2013”

oraz w przepisach wydanych w trybie tych rozporządzeń.

W odniesieniu do działania LEADER realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (PROW 2014-2020) kluczowe znaczenie mają przepisy

rozporządzenia nr 1303/2013, w szczególności przepisy części drugiej tytuł III rozdział II, tj. art. 32-35.

Charakter projektowanego rozporządzenia jest w znacznej mierze zdeterminowany regulacjami wspólnotowymi w tym zakresie, przede wszystkim regulacjami ww. rozporządzeń.

Wspieranie lokalnych grup działania (LGD) w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013 (PROW 2007-2013) z udziałem środków EFRROW w okresie programowania UE 2007-2013 odbywało się zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady (WE) nr 1698/2005 z dnia 20 września 2005 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) (Dz. Urz. UE L 277 z 21.10.2005, str. 1, z późn. zm.). W związku z faktem, iż na okres programowania UE 2014-2020 przyjęto odmienne rozwiązania systemowe, zgodnie z którymi działanie LEADER finansowane z udziałem EFRROW jest elementem rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność (RLKS), które może być wspierane poza środkami EFRROW także z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego (EFMR), zwanymi łącznie „EFSI”, wspieranie LGD odbywać się będzie z zastosowaniem nie tylko przepisów właściwych jedynie do EFRROW, ale także przepisów wspólnych mających zastosowanie dla EFSI (EFRROW, EFRR, EFS oraz EFMR). Powyższe musiało znaleźć odzwierciedlenie w przepisach krajowych, tj. w ustawie PROW 2014-2020, w ustawie z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378), zwanej dalej „ustawą RLKS”, oraz w rozporządzeniach wydawanych na podstawie ustawy PROW 2014-2020, w tym w projektowanym rozporządzeniu.

Ustawa RLKS określa zadania oraz właściwość organów w zakresie określonym w rozporządzeniu nr 1303/2013 w odniesieniu do RLKS oraz zasady organizacji i działania LGD, zasady dokonywania wyboru strategii RLKS, zwanych dalej „LSR” i wspólne dla wszystkich EFSI zasady wspierania RLKS, w zakresie nieokreślonym w ww. przepisach lub przewidzianym w tych przepisach do określenia przez państwo członkowskie UE.

Z kolei ustawa PROW 2014-2020 określa zadania oraz właściwość organów i jednostek organizacyjnych w zakresie dotyczącym wspierania rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków EFRROW w ramach PROW 2014-2020 i określonym w rozporządzeniach nr 1305/2013, 1306/2013 i 1303/2013 oraz w przepisach wydanych w trybie tych rozporządzeń, a także warunki i tryb przyznawania, wypłaty i zwrotu pomocy finansowej, w zakresie nieokreślonym w ww. przepisach lub przewidzianym w tych przepisach do określenia przez państwo członkowskie UE.

Ustawa PROW 2014-2020 określa działania ujęte w PROW 2014-2020, wdrażane na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ustanawia ramy przyznawania pomocy i zawiera upoważnienia do wydania przepisów wykonawczych koniecznych do stworzenia systemu wdrażania działań PROW 2014-2020. Zgodnie z art. 3 ust. 1 pkt 14 ustawy PROW 2014-2020 jednym z działań wdrażanych w ramach PROW 2014-2020 jest „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER”, składające się z poddziałań:

- 1) wsparcie przygotowawcze,
- 2) wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność,
- 3) przygotowanie i realizacja działań w zakresie współpracy z lokalną grupą działania, oraz
- 4) wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji.

Jednocześnie zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy PROW 2014-2020 wspieranie RLKS w ramach działania LEADER odbywa się na zasadach określonych w ustawie RLKS, a w zakresie nieuregulowanym w ustawie RLKS – na zasadach określonych w ustawie PROW 2014-2020. Ponieważ w odniesieniu do wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji przepisy ustawy RLKS, jako wspólne dla EFSI, ustanawiają jedynie przepisy art. 18 oraz art. 24, wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji w ramach działania LEADER objętego PROW 2014-2020 odbywać się będzie zgodnie z art. 18 i art. 24 ustawy RLKS, a w pozostałym zakresie – zgodnie z przepisami ustawy PROW 2014-2020 i projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 34 ustawy PROW 2014-2020 podstawą do przyznania pomocy beneficjentom przedmiotowego poddziałania jest umowa, a nie decyzja administracyjna. Do postępowań w sprawach przyznania pomocy prowadzonych przez podmioty wdrażające nie stosuje się wobec tego przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyjątkiem przepisów wskazanych w ww. ustawie PROW 2014-2020. Konieczne jest zatem przyjęcie szczegółowych regulacji dotyczących wzajemnych relacji między wnioskodawcą a podmiotem wdrażającym (samorządem województwa), trybu postępowania przy przyznaniu pomocy i trybu jej wypłaty na etapie realizacji operacji po zawarciu umowy.

Projektowane rozporządzenie ma zapewnić stworzenie sprawnego i efektywnego systemu wdrażania przedmiotowego działania i w związku z tym zgodnie z § 1 określa szczegółowo warunki i tryb przyznawania oraz wypłaty, a także szczegółowe warunki zwrotu pomocy finansowej, w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”, w ramach działania LEADER objętego PROW 2014-2020, w tym:

- 1) formę i tryb składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność;

- 2) szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy oraz wnioski o płatność;
- 3) szczegółowe wymagania, jakim powinna odpowiadać umowa o przyznaniu pomocy.

Przepis **§ 2** projektowanego rozporządzenia precyzuje, w jakim zakresie przyznaje się pomoc w ramach poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” w ramach działania „Wsparcie dla rozwoju lokalnego w ramach inicjatywy LEADER” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020, wskazując precyzyjnie na odpowiedni przepis ustawy PROW 2014-2020.

Przepis **§ 3** projektowanego rozporządzenia wskazuje warunki przyznania pomocy, które powinny być spełnione podczas ubiegania się o przyznanie pomocy. Zgodnie z **§ 3 ust. 1 oraz ust. 2 pkt 1** projektowanego rozporządzenia pomoc w ramach „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” może być przyznana LGD będącej stroną umowy ramowej. Zgodnie bowiem z art. 18 ustawy RLKS wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji jest udzielane LGD, która jest stroną umowy ramowej. W związku z tym, że zgodnie z art. 14 ust. 3 ustawy RLKS umowa ramowa może być zawarta warunkowo (warunek rozwiązujący) pomoc w ramach „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” jest przyznawana, jeśli warunek wskazany w tym przepisie (wprowadzenie stosownych zmian w LSR) zostanie spełniony – w przeciwnym wypadku umowa ramowa nie rodzi żadnych skutków prawnych.

Zgodnie z **§ 3 ust. 2 pkt 2** projektowanego rozporządzenia pomoc w ramach „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” może być przyznana, o ile LSR jest współfinansowana ze środków EFRROW. Niemniej jednak zgodnie z **§ 3 ust. 2 pkt 3** w przypadku LSR współfinansowanych nie tylko z EFRROW, ale także z innych EFSI pomoc może być przyznana, o ile EFRROW jest wskazany jako fundusz wiodący. Zgodnie bowiem z art. 11 ust. 1 zdanie drugie ustawy RLKS, jeżeli realizacja LSR ma być współfinansowana ze środków więcej niż jednego spośród EFSI, w uchwale o wyborze LSR wyznacza się spośród EFSI fundusz wiodący, o którym mowa w art. 32 ust. 4 rozporządzenia nr 1303/2013.

Z uwagi na charakter wsparcia, mający na celu wsparcie funkcjonowania LGD wdrażającej LSR nie przewiduje się przeprowadzania w ramach poddziałania oceny wniosków pod kątem spełniania kryteriów wyboru i ich rankingowania. Pomoc zostanie przyznana, jeżeli wnioskodawca spełnia wymogi określone w **§ 3** projektowanego rozporządzenia oraz w art. 18 ustawy RLKS.

Zgodnie z art. 6 ust. 3 i 4 ustawy PROW postępowanie w sprawach o przyznanie pomocy w ramach „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” prowadzi samorząd województwa. Zgodnie z **§ 4**, załatwianie spraw związanych z przyznawaniem pomocy może



być dokonywane przez upoważnionych przez właściwy organ samorządu województwa (zarząd województwa) pracowników urzędu marszałkowskiego albo wojewódzką samorządową jednostkę organizacyjną.

Zgodnie z art. 23 ustawy PROW w przypadku wsparcia kosztów bieżących i aktywizacji wniosek o przyznanie pomocy składa się w terminie określonym w przepisach wydanych na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy PROW, tj. w przepisach projektowanego rozporządzenia (§ 5), a więc w terminie miesiąca od dnia zawarcia umowy ramowej (umowy o warunkach i sposobie realizacji LSR).

Jak już wspomniano wcześniej pomoc w ramach „Wsparcia na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” przyznawana jest na podstawie umowy o przyznaniu pomocy, a do postępowań w sprawach o przyznanie pomocy nie stosuje się przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego, z wyjątkiem przepisów dotyczących m.in. właściwości miejscowej organów. Jednocześnie zgodnie z art. 24 ustawy RLKS właściwym miejscowo w sprawie udzielenia wsparcia w ramach przedmiotowego poddziałania na daną operację jest zarząd województwa, z którym została zawarta umowa ramowa dotycząca LSR, w ramach której będzie realizowana ta operacja. W związku z tym § 6 wskazuje, do którego urzędu marszałkowskiego (albo samorządowej jednostki) dany podmiot powinien złożyć wniosek, w sposób zgodny z art. 24 ustawy RLKS. Należy przy tym zauważyć, że o ile, zgodnie z § 18 ust. 2, termin wykonania czynności uważa się za zachowany, jeżeli przed jego upływem nadano pismo w polskiej placówce operatora wyznaczonego, przepis ten dotyczy jedynie czynności wykonywanych w toku postępowania w sprawie o przyznanie pomocy i w sprawie o wypłatę środków finansowych, a nie samego złożenia wniosku. Zatem terminowe złożenie wniosku o przyznanie pomocy następuje pod warunkiem, że wniosek ten wpływa do urzędu marszałkowskiego (albo samorządowej jednostki) najpóźniej w ostatnim dniu terminu ustalonego zgodnie z § 5.

Regulując tryb przyznawania pomocy projektowane rozporządzenie określa także szczegółowe wymagania, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy (§ 7). Z kolei § 8-11 projektowanego rozporządzenia określają tryb, w tym terminy, rozpatrywania wniosku o przyznanie pomocy oraz zawierania umów, w tym przypadki, w których podmiot wdrażający: odmawia przyznania pomocy, pozostawia wniosek bez rozpatrzenia albo wzywa do usunięcia braków.

Podstawowe elementy umowy o przyznaniu pomocy określone zostały w art. 36 ust. 1 ustawy PROW. Zgodnie z § 12 projektowanego rozporządzenia umowa ta powinna zawierać także inne postanowienia, w szczególności zobowiązanie do realizacji planu komunikacji

z lokalną społecznością zawartego w LSR, zatrudnienia pracowników w wymiarze zależnym od liczby mieszkańców obszaru objętego LSR, funkcjonowania biura LGD, prowadzenia strony internetowej na potrzeby realizacji LSR, czy też postanowienia dotyczące zabezpieczenia należytego wykonania przez beneficjenta zobowiązań określonych w tej umowie, a także warunki wypłaty pomocy. W **§ 12 ust. 2 i 3** określono sposób ustalania liczby mieszkańców, względem której zróżnicowany jest wymóg dotyczący zatrudnienia pracowników – zgodnie z zasadami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 lit. a i ust. 4 ustawy RLKS. Zgodnie z **§ 14 ust. 8** sposób ten zastosowanie będzie miał także do ustalenia liczby mieszkańców, względem której zróżnicowane są stawki procentowe oraz maksymalne kwoty wypłaconej pomocy, o których mowa w **§ 14 ust. 5 i 7** projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 38 ust. 1 ustawy PROW pomoc, po jej przyznaniu, jest wypłacana na wniosek o płatność. Z kolei warunki i tryb wypłaty pomocy określone zostały w **§ 13-17** projektowanego rozporządzenia. Zgodnie z **§ 14 ust. 1** pomoc wypłacana jest w transzach, a zgodnie z **§ 15 ust. 3** wniosek o płatność składa się nie częściej niż co 3 miesiące (ostatni wniosek o płatność LGD składa do 31 marca 2023 r.).

W ramach przedmiotowego poddziałania pomoc udzielana będzie w formie finansowania w oparciu o stawki ryczałtowe (ang. flat rate financing), o którym mowa w art. 67 ust. 1 akapit pierwszy lit. d rozporządzenia nr 1303/2013, a więc w jednej z tzw. uproszczonych (zryczałtowanych) form wsparcia (ang. simplified costs options). Wysokość poszczególnych transzy pomocy równa będzie różnicy pomiędzy kwotą pomocy ustaloną jako iloczyn stawki ryczałtowej (flat rate) i podstawy ustalenia tej kwoty, a sumą dotychczas wypłaconych transz pomocy, zgodnie z **§ 14 ust. 2 i 3** projektowanego rozporządzenia. Przy ustalaniu kwoty pomocy i wysokości transz zastosowanie ma odpowiednia stawka procentowa, o której mowa w **§ 14 ust. 4** (a w przypadku gdy EFRROW jest funduszem wiodącym – **§ 14 ust. 7 pkt 1**), podstawa ustalenia kwoty pomocy wyznaczana jest zgodnie z **§ 14 ust. 5** (a w przypadku gdy EFRROW jest funduszem wiodącym – **§ 14 ust. 7 pkt 2**), a suma pomocy wypłaconej w ramach poszczególnych transz nie może przekraczać odpowiedniej kwoty określonej w **§ 14 ust. 6** (a w przypadku gdy EFRROW jest funduszem wiodącym – **§ 14 ust. 7 pkt 3**).

Wysokość stawek procentowych określona w **§ 14 ust. 4** zróżnicowana została w zależności od liczby ludności zamieszkałej obszar, który jest objęty LSR i została ustalona zgodnie z art. 67 ust. 5 rozporządzenia nr 1303/2013, tj. w oparciu o analizę wysokości wsparcia wypłaconego w ramach działania „Funkcjonowanie lokalnej grupy działania, nabywanie umiejętności i aktywizacja” objętego PROW 2007-2013. W oparciu o tę samą

analizę ustalono maksymalne kwoty, do jakich dokonuje się płatności w całym okresie realizacji PROW 2014-2020, określone w **§ 14 ust. 6** projektowanego rozporządzenia.

Z kolei podstawą ustalenia kwoty wsparcia jest suma wypłaconej pomocy w ramach poddziałania 19.2 PROW 2014-2020 tj. poddziałania „Wsparcie na wdrażanie operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność”. W związku z tym, że zgodnie z postanowieniami PROW 2014-2020 „w przypadku podmiotów sektora finansów publicznych poziom pomocy finansowej z EFRROW wynosi maksymalnie 63,63% kosztów kwalifikowalnych, a wymagany krajowy wkład środków publicznych, w wysokości co najmniej 36,37% kosztów kwalifikowalnych projektu, pochodzi ze środków własnych beneficjenta”, w podstawie ustalania kwoty, oprócz kwoty wypłaconej przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa pomocy, uwzględnia się także wysokość środków własnych beneficjentów będących jednostkami sektora finansów publicznych. Zatem podstawa ustalenia kwoty wsparcia jest suma pomocy wypłaconej w ramach poddziałania 19.2 beneficjentom innym niż jednostki sektora finansów publicznych oraz ilorazu pomocy wypłaconej w ramach poddziałania 19.2 beneficjentom będącym jednostkom sektora finansów publicznych i liczby 0,6363.

W przypadku, gdy LSR, realizowana przez LGD, zakłada współfinansowanie nie tylko z EFRROW (w ramach PROW 2014-2020), ale także z innych EFSI (EFRR, EFS lub EFMR), i EFRROW wskazany jest jako fundusz wiodący, konieczne jest odpowiednie zwiększenie zarówno stawek procentowych (flat rate) jak i maksymalnych kwot, do jakich dokonuje się płatności w całym okresie realizacji PROW 2014-2020, a także uwzględnienie w podstawie ustalania kwoty wsparcia pomocy wypłaconej w ramach innych niż PROW 2014-2020 programów w ramach których udzielane jest wsparcie, o którym mowa w art. 35 ust. 1 lit. b rozporządzenia nr 1303/2013 (tj. wsparcie wdrażania operacji w ramach strategii rozwoju lokalnego kierowanego przez społeczność), co znalazło odzwierciedlenie w **§ 14 ust. 7** projektowanego rozporządzenia.

Zgodnie z **§ 16** projektowanego rozporządzenia, w toku postępowania w sprawie wypłaty pomocy zarząd województwa wzywa beneficjenta do usunięcia ewentualnych braków i w razie potrzeby wzywa do wyjaśnienia faktów istotnych dla rozstrzygnięcia sprawy.

Zarówno w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy (**§ 11**), jak i w toku postępowania w sprawie wypłaty środków finansowych (**§ 11** w związku z **§ 17 ust. 2**) wezwanie wnioskodawcy (beneficjenta) do wykonania określonych czynności wstrzymuje bieg terminu rozpatrywania wniosku o przyznanie pomocy (bieg terminu rozpatrywania wniosku

o płatność i terminu na wypłatę pomocy) do czasu wykonania przez wnioskodawcę (beneficjenta) tych czynności.

Zasady obliczania i oznaczania terminów związanych z wykonywaniem czynności w toku postępowania w sprawie przyznania pomocy i wypłaty środków finansowych z tytułu pomocy określono w § 18 projektowanego rozporządzenia.

Zaproponowane w projektowanym rozporządzeniu przepisy dotyczące trybu postępowania w sprawie przyznania i wypłaty pomocy są rezultatem doświadczeń wynikających z wdrażania działań osi 4 Leader w ramach PROW 2007-2013.

Określony w projektowanym rozporządzeniu tryb przyznawania pomocy, w szczególności sposób postępowania z wnioskiem o przyznanie pomocy i wnioskiem o płatność, z uwzględnieniem terminów oraz zasad rozliczania operacji mają na celu wprowadzenie do systemu prawnego szczegółowych regulacji w obszarze przedmiotowego poddziałania, objętego PROW 2014-2020 oraz zapewnienie sprawnego wdrożenia tego poddziałania.

Z uwagi na istotę poddziałania, zgodnie z § 19 projektowanego rozporządzenia następca prawny nie wstępuje do toczącego się postępowania w sprawie przyznania pomocy na miejsce wnioskodawcy, a następcy prawnemu beneficjenta nie przyznaje się pomocy. W przypadku stowarzyszeń, które mogą być wnioskodawcami i beneficjentami pomocy przyznawanej na podstawie rozporządzenia, obowiązujące przepisy nie przewidują możliwości łączenia, podziału czy też innych zdarzeń prawnych, w wyniku których może zaistnieć następstwo prawne.

Projektowane rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597).

Projekt rozporządzenia został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji oraz został zgłoszony do wykazu prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania pomocy finansowej w ramach poddziałania "Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW)</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Tadeusz Nalewajk, Podsekretarz Stanu w MRiRW</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Dyrektor Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich MRiRW, tel. 22 623 18 42</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 31.07.2015 r.</p> <p><b>Źródło:</b> Upoważnienie ustawowe Prawo UE</p> <p><b>Nr w wykazie prac</b> 54</p>
---	---

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Brak krajowych przepisów wykonawczych pozwalających na realizację poddziałania "Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji" w ramach działania LEADER w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020 (PROW 2014-2020). Konieczność realizacji przedmiotowego poddziałania została wskazana w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającym wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającym przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającym rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 320).

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Utworzenie na gruncie prawa krajowego przepisów wykonawczych do wdrażania poddziałania "Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji". Stworzenie regulacji prawnych zapewniających powstanie sprawnego i efektywnego systemu wdrażania przedmiotowego poddziałania w szczególności poprzez określenie:

- 1) formy i trybu składania wniosków o przyznanie pomocy oraz wniosków o płatność;
- 2) szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać wnioski o przyznanie pomocy;
- 3) szczegółowych wymagań, jakim powinna odpowiadać umowa, na podstawie której jest przyznawana pomoc.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Stanowienie przez pozostałe kraje członkowskie Unii Europejskiej (UE) wewnętrznych przepisów prawa na podstawie wskazanych w pkt 1 przepisów prawa unijnego trwa równoległe do procesu prowadzonego w Polsce. Biorąc pod uwagę fakt, że unijne rozporządzenia, stanowiące podstawę wdrażania programów rozwoju obszarów wiejskich, zostały opublikowane w grudniu 2013 r., trudno oczekiwać, by wprowadzono już na ich podstawie odpowiednie regulacje prawne w porządku prawnym krajów członkowskich UE.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
lokalne grupy działania (LGD)	W zależności od spełnienia wymogów określonych w projekcie rozporządzenia $\geq 300$	Konsultacje z LGD realizującymi lokalne strategie rozwoju w ramach PROW 2007-2013	Wpływ na zatrudnienie i organizację tych podmiotów z uwagi na przypisane im zadania związane z wdrażaniem LSR w perspektywie finansowej UE 2014-2020

## 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych, uzgodnień i opiniowania stosownie do postanowień uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979).

W szczególności, poza członkami Rady Ministrów, Szefem Kancelarii Prezesa Rady Ministrów oraz Prezesem Rządowego Centrum Legislacji, projekt otrzymała Komisja Wspólna Rządu i Samorządu Terytorialnego, Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, oraz samorządy województw.

Ponadto projekt został przekazany również do: Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Sekretariatu Rolnictwa Komisji Krajowej NSZZ „Solidarność”, Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych, Federacji Związków Pracodawców – Dzierżawców i Właścicieli Rolnych, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Federacji Branżowych Związków Producentów Rolnych, Krajowej Rady Izb Rolniczych, Krajowej Izby Gospodarczej: Komitetu Rolnictwa i Obrotu Rolnego, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”, Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich, Krajowej Rady Spółdzielczej, Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych Oddział Siedlce, Związku Zawodowego Rolników Rzeczypospolitej „Solidarni”, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w RP, Krajowego Związku Rewizyjnego Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych, Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”, Związku Rzemiosła Polskiego, Business Centre Club, Forum Związków Zawodowych, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Polskich Plantatorów Chmielu, Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”, Krajowego Związku Grup Producentów Rolnych, Polskiego Związku Zrzeszeń Leśnych, Polskiej Sieci LGD – Federacji Regionalnych Sieci LGD, Rady Działalności Pożytku Publicznego oraz Związku Zawodowego Rolników Ekologicznych św. Franciszka z Asyżu.

## 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)	
<b>Dochody ogółem</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Wydatki ogółem</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													
<b>Saldo ogółem (dochody – wydatki)</b>													
budżet środków europejskich													
budżet państwa													
JST													
pozostałe jednostki (oddzielnie)													

Źródła finansowania Pomoc wypłacana w ramach przedmiotowego poddziałania w 63,63% finansowana będzie ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich, a w pozostałej części (36,37%) z budżetu państwa (współfinansowanie),

	stosownie do art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Funduszu Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347, z 20.12.2013, str. 487).
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Podstawą udzielania tego wsparcia będzie ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (Dz. U. poz. 349) oraz ustawa z dnia 20 lutego 2015 r. o rozwoju lokalnym z udziałem lokalnej społeczności (Dz. U. poz. 378).</p> <p>Projekt rozporządzenia nie powoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego, polegających na zwiększeniu wydatków lub zmniejszeniu dochodów tych jednostek w stosunku do wielkości wynikających z obowiązujących przepisów.</p> <p>Przewiduje się, że z kwoty 467 668 000 EUR wkładu EFRROW przewidzianej na realizację działania LEADER, powiększonej o wymagany wkład krajowych środków publicznych do kwoty 734 999 913 EUR, na realizację poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji” wykorzystanych będzie 117 200 000 EUR, w tym 74 574 360 EUR wkładu EFRROW oraz 42 625 640 EUR środków budżetu państwa.</p> <p>Realizacja płatności w ramach przedmiotowego działania będzie finansowana ze środków corocznie planowanych w ustawie budżetowej na realizację PROW 2014-2020.</p> <p>Skutki finansowe obejmujące realizację przedmiotowego poddziałania, zawierają się w globalnych skutkach finansowych określonych w OSR do ustawy będącej podstawą wydania projektowanego rozporządzenia, tj. ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020.</p> <p>Wskazywanie dodatkowych skutków dla finansów publicznych w ramach projektowanego rozporządzenia oznaczałoby powtórne wykazywanie kwot, które już zostały określone w projekcie ustawy PROW 2014-2020. Należy więc traktować przedstawione dane jedynie jako materiał informacyjny. Wydatki z budżetu środków europejskich i budżetu państwa nie przekroczą kwot wskazanych w ocenie skutków regulacji opracowanych do projektu ustawy PROW 2014-2020.</p>

**7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodziny, obywateli i gospodarstwa domowe**

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	-						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-						
Niemierzalne								

		(dodaj/usuń)	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń			
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>			
X nie dotyczy			
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).		<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
		<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur	<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:
<input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy	<input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy		
<input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> inne:		
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.		<input type="checkbox"/> tak	<input type="checkbox"/> nie
		<input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz:			
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>			
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>			
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja	
<input checked="" type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie	
<input type="checkbox"/> inne:			
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia będzie miało pozytywny wpływ na sytuację i rozwój regionalny Polski. Realizacja poddziałania przyczyni się do realizacji LSR w perspektywie finansowej UE 2014-2020 oraz budowania kapitału społecznego na wsi, a poprzez to do pobudzenia zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój obszarów wiejskich oraz lepszego wykorzystania potencjału tych obszarów.		
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>			
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>			
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia pozwoli na wdrożenie poddziałania „Wsparcie na rzecz kosztów bieżących i aktywizacji”, przyczyniając się tym samym do realizacji przyjętych m.in. w PROW 2014-2020 założeń. Ewaluację PROW 2014-2020 a także innych programów operacyjnych organizuje się na bazie wieloletniej i obejmuje ona okres 2014-2023. Ewaluacja prowadzona będzie zgodnie ze wspólnym systemem monitorowania i oceny opracowywanym wspólnie przez Komisję i państwa członkowskie i przyjętym przez KE w drodze aktu wykonawczego. Wykonana zostanie ocena ex ante oraz ocena ex post Programu. Ponadto realizowane będą ewaluacje zgodnie z zawartym w Programie Planem Ewaluacji. Zgodnie z art. 49 rozporządzenia ramowego oraz art. 72 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013 r., str. 487), instytucja			



zarządzająca oraz komitet monitorujący monitorują jakość realizacji programu poprzez wskaźniki finansowe oraz wskaźniki produktów i celów.

Wskaźniki monitorowania zostaną zdefiniowane dla programu w systemie monitorowania i ewaluacji określonym na poziomie unijnym, przy uwzględnieniu jego specyfikacji.

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

